

# 发挥党的组织优势 提升基层治理效能

梁三元

强化党建引领城市基层治理，既是加强城市基层党建的题中之义，也是组织工作服务保障现代化建设的应有之举。习近平总书记强调：“推进国家治理体系和治理能力现代化，社区治理只能加强、不能削弱。”全省组织部长会议提出“城市工作在党和国家工作全局中举足轻重”，强调“积极探索党建引领城市基层治理的新路径”。泰州深刻把握这些要求，着眼构建党组织领导下的基层治理体系，进一步加大实践探索力度，编织“一张网”、打好“组合拳”、汇集“众力量”，推动党的组织优势转化为城市基层治理效能。

## 聚力“到边到底”，精心编织“一张网”，构建治理崭新格局

城市治理是张网，基层党建就是纲，纲举才能目张。我们着力强化党组织领导核心作用，构建“一网兜起区域大小事”的网格治理格局，把党的优势和力量在城市基层彰显、在治理一线发挥。

完善领导机制。成立市县两级城市基层治理工作机构，抓好总体谋划，强化工作协同，定期研究重大政策、部署重大工作、督办重大任务，确保党的领导始终贯穿基层治理全过程、各方面。巩固“一心三体六联动”党建工作模式，推动街道大工委、社区大党委实质化常态化运转，推行“网格报告、街道吹哨、部门报到”，健全完善联席会议制度，让基层党组织真正成为主心骨。落实领导干部“联支强基”制度，市县党政班子成员至少联系1个社区，指导协调基层治理工作，推动相关政策、资金、资源落地社区，打通基层治理“血脉经络”。

织密组织体系。推行网格化治理模式，出台完善网格化机制夯实社会治理基础工作意见，全面建立“社区党委（总支）—网格（小区）党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级组织架构，锻造网格党建红色堡垒。推进党组织创新设置，采取组织联建、挂靠组建等方式，建立企业片、商业圈、行业线党建“共同体”，将党建工作触角延伸至基层治理的“神经末梢”。推广功能型党组织做法，统筹推动社区内基层党建、综合执法、12345政务便民热线等平台“多网合一”，做到“小事不出网格、大事不出社区”。

建强骨干队伍。坚持公开招聘一批，采取选聘专职网格员、面向社会招考等方式，常态补充社区工作人员，同步实施社区干部雁阵培育计划，健全薪酬动态调整机制，确保每万名城镇常住人口社区工作者不少于18人。坚持精准提升一批，深化社区工作者职业化体系建设，设立全科社工实训基地，实施名师带徒“青蓝工程”，培优网格治理“关键力量”。坚持定向充实一批，按照“一格多员”原则，组建由楼栋长、党员中心户、协辅人员、物业管理员等组成的网格信息员队伍，协助做好网格治理相关工作。

## 聚力“赋力赋能”，倾心打好“组合拳”，提升治理综合能级

城市治理，重心在基层，难点在基层，活力也在基层。全力推动治理重心和资源向基层一线下沉，进一步丰富治理手段、夯实治理基础、增强治理实力，为城市基层治理提供坚实保障。

推进智慧赋能。大力推动人工智能、大数据、云计算等新技术融入基层治理，再造以群众需求为支点的服务形态。开发“泰治理”网格化社会治理平台，推行“泰治理”APP终端应用，实现信息“一次采集、一键录入、自动关联”，确保各类事项集成化、协同化、闭环化处置。加快智慧政务服务建设，探索打造“掌上云社区”，提供线上业务办理、信息查询等相关服务，开辟

---

“实体小网格+掌上云社区”基层智治新路径，不断提高为民服务效率。

强化载体赋能。深化党群服务中心“规范+提升”行动，健全街道、社区、网格（小区）三级服务阵地体系，着力把“红色阵地”打造成党员群众都想来的“红色家园”。优化社区人气集聚计划，推进邻里中心“五美驿站”融合建设，因地制宜开辟“舞动吧”“巧手坊”“书画屋”“银发潮”等空间，推动社区综合服务设施提档升级。大力推进服务站点建设，推动商务楼宇、商圈市场和较大企业，合理利用公共服务场所、员工休息区等空间资源，建立暖心驿站、红色加油站等，实现党群服务全覆盖。

致力为基层减负。深化基层减负“136”专项行动，坚持准入事项“非批不入”、网格治理“无事不扰”、材料报送“一次提交”、矛盾诉求“快速响应”，让基层党组织集中精力抓党建、强治理、优服务。梳理规范社区权责事项，对不在范围内的工作事项，确需社区协办的，按照“权随责走、费随事转”原则，为基层提供必要经费和工作条件。优化街道、社区综合考核，巩固“牌子乱象”整治成果，严控面向基层的督查检查，推动相关部门考核结果互认互用。

## 聚力“共治共享”，用心汇集“众力量”，凝聚治理广泛共识

推进基层善治离不开各方努力、共同发力。我们坚持党建引领，始终围着基层想、基层转、基层干，把部门联合起来，把党组织组织起来，把群众动员起来，推动形成社区治理合力。

发挥党员先锋力量。搭建在职党员作用发挥平台，创设“党员周六志愿服务日”，组织在职党员每周六回社区开展“五带三星”活动，为社区居民提供形式多样、力所能及的优质服务。开展社区党员“亮身份、亮承诺、亮作用”活动，推行“群众点单、社区派单、党员接单”模式，解决群众身边的“急难愁盼”。发挥党员先锋模范作用，示范带动社区志愿者队伍建设，培育壮大文化宣传、服务帮办、矛盾调处、慈善公益等志愿服务团队。

引入社会专业力量。实施社区社会组织培育发展计划，突出加强社区社会组织党的组织和党的工作有效覆盖，大力培育服务性、公益性、互助性社会组织，满足群众多样化、个性化服务需求。开发社区治理“炬力双助”项目，通过政府购买服务、补贴活动经费、设立项目资金等方式，引导更多社会组织参与社区服务、基层治理。强化社会组织跟踪评价，全方位评估组织化程度、诚信度、扶持资金使用效度等，对社会组织进行评星定级、动态调整，倒逼提升服务水平。

唤醒居民主体力量。建立供需对接机制，常态开展“户户进、家家访”活动，定期收集居民群众诉求，分类梳理汇总，推动需求、服务精准高效对接。完善民主协商机制，推进网格（小区）党支部（党小组）牵头成立居民议事理事会，定期召开“连心晨会”协商解决问题，充分调动居民参与自我管理、自我服务。健全监督评价机制，制定基层治理群众满意度调查制度，对社区党组织履职情况进行评估，并作为考核重要依据，对居民满意度低于60%的，列入软弱涣散党组织进行整顿。